

單元二 日治時期的經濟發展

壹、能力指標：

2-4-4 瞭解今昔臺灣、中國、亞洲、世界的互動關係。

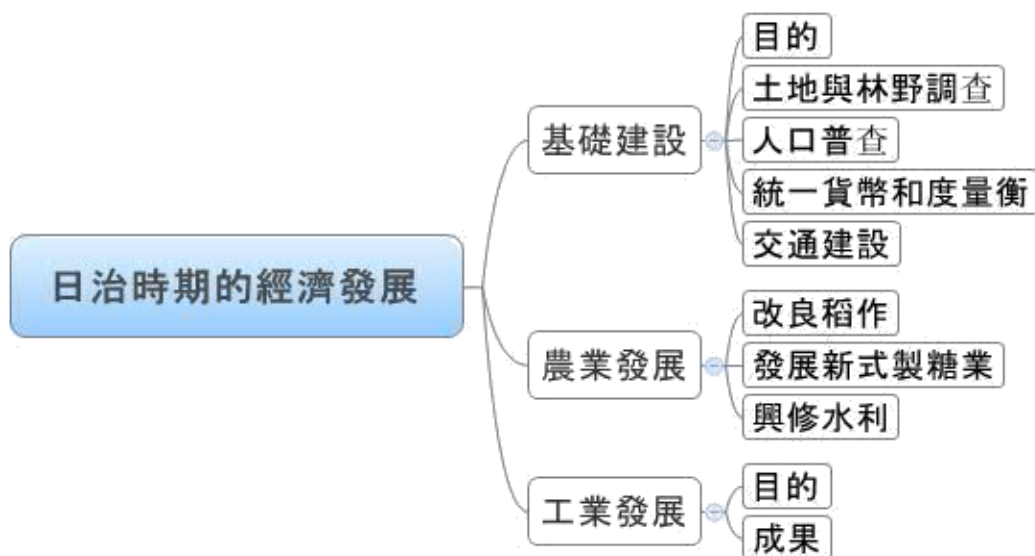
2-4-1 認識臺灣歷史(如政治、經濟、社會、文化等層面)的發展過程。

貳、基本內容：

一、人與時間/日本統治下的臺灣/基礎建設

說明殖民政府所推動的各種基礎建設(包含近代教育制度)與措施，除提升農業生產力，並在統治後期發展工業。

參、知識概念圖：



肆、重點整理：

一、基礎建設

(一) 目的：臺灣是日本的第一個殖民地，總督府為了加強殖民經濟的統治力量，必須完全了解與掌握臺灣經濟的整體情況，在後藤新平等人的主持下，陸續展開各項基礎建設。為了增加財政收入，總督府也實施專賣制度，將鴉片、樟腦等物品列為專賣商品。

(二) 土地與林野調查：實施土地調查，確定土地的所有權，使田賦稅收大為增加。又將無主山林收歸國有，以開發森林資源。

(三) 人口普查：為了確實掌握臺灣人口，總督府於 1905 年實施臺灣史上第一次人口普查，當時臺灣約有 310 萬人。其後，每五年普查一次，以建立完整的戶籍制度。

(四) 統一貨幣和度量衡：成立臺灣銀行，整頓金融，統一發行新貨幣。同時，統一度量衡制度，使與日本國內制度一致，確立商品交易的公平性。

(五) 交通建設：整建基隆港與高雄港，做為貨物進出口的門戶；修築聯絡各城鎮的公路；1908 年完成基隆到高雄的縱貫鐵路，促進人員往來與物資運輸；普遍設立郵局，加強各地間的通訊聯絡。

二、農業發展

日治初期總督府對臺灣採取的經濟政策為：「工業日本，農業臺灣」，尤其重視稻米、蔗糖的生產，以滿足日本國內的需求。

(一) 改良稻作：在各地成立農會，設立農業試驗場，引進耕作技術，進行品種改良，如 1922 年蓬萊米培植成功，並獲得推廣。

(二) 發展新式製糖業：製糖業是日治時期最具代表性的產業。臺灣是當時世界的糖業王國之一。但臺灣蔗農得不到應有的利潤，「第一憨，種甘蔗乎會社磅」說明了蔗農被壓榨的情況。

(三) 興修水利：1930 年，八田與一設計建造的嘉南大圳完工，是日治時期規模最大的水利工程。嘉南大圳灌溉嘉南平原，提高稻米、甘蔗等農作物的產量。

三、工業發展

(一) 目的：1930 年代起，日本為配合「南進政策」的需要，將原先的經濟發展目標：「工業日本、農業臺灣」轉變為「工業臺灣、

農業南洋」，開始推動工業化，企圖使臺灣成為「南進基地」。

(二) 成果：1934年，日月潭發電所完工，提供穩定的電力。軍需工業、輕工業都有顯著的成長。使臺灣由農業社會，逐漸轉型為「半農業、半工業」的社會型態。

伍、延伸學習教材：

一、日治時期臺灣經濟的發展

日治時期臺灣經濟的發展，大致可以劃分成四個階段：第一階段是從1895年日本統治臺灣開始到1905年，大約十年的時間，是總督府從事「基礎建設」的階段。第二階段是到1920年代後半期的二十年間，是現代化製糖產業的發達階段，在此期間，臺灣經濟以製糖業為中心，成為單一作物（即甘蔗）生產型態的經濟結構。第三階段則是從1920年代中期左右到1930年代後半期的十五年間，即蓬萊米與糖業並存的階段。在這一時期的臺灣經濟，除了原有的砂糖生產之外，還進行蓬萊米的大量生產，形成以糖、米兩大出口商品為主軸的經濟結構。第四階段是從1930年代後半期，特別是1937年中日戰爭爆發後到日本投降為止的七年間，是推行軍需「工業化」的階段。這一時期的臺灣經濟，除了進行糖、米的商品生產外，也成為生產戰時所需作物及軍需工業產品的基地。所以，日治時期臺灣經濟的發展，是經歷了基礎建設—製糖業的現代化—蓬萊米的生產—軍需工業化等四階段過程。

資料來源：涂照彥（1993），《日本帝國主義下的臺灣》，臺北：人間，頁55。

二、後藤新平（1857~1929）

後藤新平（1857~1929）是日本岩守縣人。自幼立志學醫，畢業於須賀川醫學校。明治16年（1883年）出任內務省衛生局技師。明治23年赴德國留學，兩年後出任衛生局長。明治31年（1898年）

受兒玉源太郎（第四任臺灣總督）拔擢，擔任總督府民政長官。由於兒玉源太郎身兼臺灣總督及日本國內軍政要職，因此長年不在臺灣，在這樣的情形下，後藤新平便以民政長官的身份，代為處理臺灣總督府的大小政務，等於是實無名的總督。他在任內一面鎮壓武裝抗日的勢力，確保治安穩定；另一方面積極展開各項經濟改革與建設工作，確立統治的基礎。他以尊重舊慣作為統治臺灣的基礎，舊慣調查、戶口調查、土地調查事業、鴉片漸禁政策、專賣政策等重大決策，都在他任內進行。明治 36 年因功被授以男爵頭銜，並獲選為貴族院議員。明治 39 年兒玉源太郎辭去總督之後不久，後藤也辭職離開臺灣，轉任「南滿鐵道株式會社」總裁。此後在日本政界，擔任過鐵道院總裁、內相、外相、東京市長等職，昭和 4 年（1929）逝世。

資料來源：吳密察編修（2000），《台灣史小事典》，臺北：遠流，頁 104。

三、土地調查

根據明治 31 年（1898）7 月公布的「臺灣地籍規則及土地調查規則」，開始實施地籍調查、三角測量、地形測量等，統稱為「土地調查」事業。以各業主向官方申報為原則，經地方土地調查委員會查定該地皮的業主、境界、種目。此調查歷經七年（1898～1904）的歲月，耗費 522 萬圓的經費。調查所及的區域，主要以西部平地為主，東部和某些島嶼並不列入調查範圍；而且即使是西部，屬於山林原野的地帶也只做了部分的調查而已。進行土地調查的同時，總督府也整頓了清代大租戶、小租戶、佃農之間的土地關係，把小租戶確定為真正的土地所有權人，有納稅的義務。至於大租戶原本的業主權，則自明治 37 年 5 月起，由總督府出面收買。從此，臺灣一田多主的複雜土地關係趨於單一化。土地調查的結果，一方面消除臺灣長久以來的隱田，同時藉由地租稅率的提高，增加總督府的稅收（1903 年稅收

為 92 萬圓，到 1905 年已增加到 298 萬圓)，幫助總督府提早達成財政獨立的目標；另一方面確立了土地的所有權，消除土地買賣的障礙，不但吸引日本資本家來臺從事土地投資，同時總督府也能針對大量的公有地進行開發。此外，土地調查的附帶成果，是使總督府對於臺灣的地形地貌有了更加透徹的瞭解，不僅有助於維護治安，也是規劃治山防洪的基礎。

資料來源：吳密察編修（2000），《台灣史小事典》，臺北：遠流，頁 107。

四、臺灣銀行的設立與統一貨幣

臺灣銀行創立於明治 23 年（1899），資本額為 500 萬圓。臺灣銀行具有兩個角色：一方面是臺灣貨幣的發行銀行，另一方面又是臺灣最大的商業銀行。就前者而言，所謂的「臺幣」，就是臺灣銀行所發行「臺灣銀行券」的簡稱。在此之前，臺灣各地流通的貨幣多達 100 多種（包括清廷、歐美各國以及私人錢莊發行的各式貨幣），缺乏公定的兌換標準，對商業的發展非常不利。臺灣銀行發行「臺灣銀行券」之後，總督府縮小舊式貨幣的流通範圍，逐漸統一全臺灣的貨幣，最後完全禁止「臺灣銀行券」以外的貨幣流通。就後者而言，臺灣銀行是日治時期最大的商業銀行。以大正 15 年（1926 年）為例，臺灣銀行資本額佔全臺灣銀行總資本額的 45%，可說是獨霸臺灣，甚至還支配當時的臺灣商工銀行、華南銀行、彰化銀行、臺灣儲蓄銀行四家銀行的資金，直接或間接支配了糖業、茶葉、樟腦、煙草、鹽業等產業。後來並將營業範圍擴張至華南及南洋群島。

資料來源：吳密察編修（2000），《台灣史小事典》，臺北：遠流，頁 109。

五、統一度量衡

日治初期，臺灣的度量衡制度一如幣制，種類繁多，至為複雜混亂，弊端叢生。1900 年，總督府發佈「臺灣度量衡條例」，1901 年起

正式實施。公設市場交易時，規定採用日式度量衡器，即與日本國內一致。1903年更藉警察之力，全面禁止使用舊式的度量衡器。1906年起，將新度量衡器的製造、修理及販賣一律收歸官營。

貨幣及度量衡制度改革的結果，不僅統一了臺灣的貨幣與度量衡制度，並且與日本國內制度一致。同時藉著貨幣與度量衡制度的統一，不但促進臺灣與日本兩地貨物與資本的流通，並加速臺灣企業經營的資本主義化，有助於日本資本家資本之入侵。

資料來源：改寫自許雪姬總策劃（2004），《台灣歷史辭典》，臺北：遠流，頁1290。

動動腦：「度量衡」制度係指長度（度）、體積（量）及重量（衡）的衡量標準。現在一般通用的度量衡標準為「公制」，亦即公尺、公升、公斤等計量單位。臺灣經歷不同歷史階段，也留下了不同的衡量方式，如：計算土地（或房屋）面積的方式便有：甲、分、平方公尺、坪等不同的計量方式。想想看，日常生活中還有哪些常用的「度量衡」衡量標準？

參考答案：

除了公制外，還有「台制」，如：台尺（長度）、台斤（重量）；或是「英制」，如：英呎（長度）、盎司（重量）、加侖（體積）等。

六、不合理的糖業政策

製糖業在臺灣歷經數個歷史階段的發展，已具有一定的規模。而日本原本就是糖業的消費國，所需的砂糖大量仰賴海外的供給，臺灣成為日本殖民地後，無形中也增加了一處重要的糖產地。傳統糖廠的製糖方式，得糖率並不高，總督府為了謀求臺灣產糖量的增加，首先進行一連串糖業改革措施，包括引進含糖量高的蔗種、改善製糖方法，獎勵從事製糖業者。

其次，總督府又提出一些獎勵製糖業的優渥措施，例如：由政府提供貸款扶助資本家投資製糖業；實施「原料採集區域制度」，規定若有大糖廠要在某一區域內設廠，則該區域原有的糖廠必須遷移或拆除，並且每一個大糖廠都有甘蔗採集區域，區域內的蔗農只能將甘蔗賣給指定的糖廠，且甘蔗的收買價格由糖廠訂定。這些政策果然吸引了日本大財團紛紛來臺設立糖業公司，使臺灣傳統的製糖業者無容身之地，臺灣糖業幾乎完全被日本大資本家所壟斷。

總督府規定蔗農必須把甘蔗賣給日本人所壟斷的製糖公司，但價格卻是由公司單方面決定，而且在過磅時還有偷斤減兩的惡劣行徑，使蔗農在價格與斤兩上都吃了大虧，因此臺灣俗諺：「第一愁，種甘蔗乎會社磅」，可說是完全反映了蔗農的無奈。

資料來源：尹章義、陳宗仁編著（2000），《台灣發展史》，臺北：觀光局。

多媒體連結：[第一愁，種甘蔗乎會社磅](#)（歷史文化網）

<http://culture.edu.tw/ebook/show.php?flashid=31>

七、蓬萊米之父—磯永吉

磯永吉（1886～1972）是日本廣島縣人，1911年畢業於東北帝國大學農學科。翌年來臺，於臺灣總督府農事試驗場擔任技術人員。1919年前往歐美各國留學，學習農產品改良技術。1925年底，赴中國大陸南部與東南亞、印度等地考察農業，回臺後擔任臺北帝國大學助教授兼總督府中央研究院技師，致力於新米的育種研究。

臺灣原本種植在來米，但不符合日本人的口味。日本緯度高、溫度低、日照短；而臺灣的氣候和地理環境適得其反，日本種的稻米，很難在臺普遍種植。試驗所因此引進日本種稻米，經過多次的試種研究後，磯永吉終於在1922年培育出成功的新品種，1926年由總督伊澤多喜男在臺北鐵道飯店召開的日本米穀大會中正式命名為「蓬萊米」。

由於蓬萊米的產量與價格都比在來米高，因此推廣的效果良好，到 1935 年左右，蓬萊米的種植面積已佔稻作的 43.6%，到 1944 年更高達 66.7%，以後更取代在來米的優勢地位。不過蓬萊米主要是出口到日本，並非供農家自行食用，因此在當時是經濟作物，直到戰後稻米的外銷市場斷絕，蓬萊米才真正成為臺灣人日常食用的主要糧食。

戰後，磯永吉依然留在臺灣擔任臺灣省農林廳技術顧問，退休後於 1956 年返回日本。政府為了酬謝他對臺灣農業的貢獻，特別贈與他三餐足用的蓬萊米，直到辭世為止。

資料來源：許雪姬總策劃（2004），《台灣歷史辭典》，臺北：遠流，頁 1290。

多媒體連結：異人的足跡II 磯永吉（公共電視臺）

http://bfs.pts.org.tw/~web03/foots/person_2.htm

八、八田與一與嘉南大圳

日治時期的嘉南平原，大約有 15 萬甲的看天田（一般指沒有灌溉設施的水田稱看天田）、蔗園，經常苦於乾旱、豪雨、排水不良等問題。為了解決灌溉問題，總督府決定以曾文溪及濁水溪為水源，興建「嘉南大圳」，主其事者為來自日本的工程師八田與一。

八田與一（1886～1942）為日本金澤人。畢業於東京帝國大學工學部。大正 9 年（1920 年）出任嘉南大圳建設事務所所長，後晉升為敕任技師。為了主持嘉南大圳工程，他曾特地調查臺灣自荷治時期以來的既有灌溉設施，並且遠赴美國考察灌溉水利工程。

嘉南大圳的興建歷時 10 年（1920～1930），工程內容除了灌溉之外，還兼具排水、防洪、防潮等設施，其中最主要的工程是建築烏山頭水庫。這座水庫跨越今天的臺南市官田與六甲兩區，利用天然的地勢，建築一座大壩，堵住官田溪，然後在曾文溪上游攔截溪水，透過 4 公里長的隧道，貫穿烏山山脈，注入官田溪上游，成為水庫的水源。

嘉南大圳的另一水源來自濁水溪，在今天雲林縣林內鄉攔截溪水，直接導引至灌溉幹線中。嘉南大圳完工後，耕地面積及水利灌溉面積不斷增加，包括今日雲林、嘉義、臺南三縣市，南北 90 公里、東西 20 公里的廣大區域，許多旱田成為水田，農作物的產量也因此大幅提高。

嘉南大圳完工後，八田在太平洋戰爭期間，奉派前往菲律賓，不幸在赴任途中，乘坐的軍艦遭到盟軍突擊，中彈沈沒，八田也因此葬身海底，享年 57 歲。其妻八田外代樹仍住在烏山頭。日本戰敗投降後，八田外代樹在烏山頭送水口投水自殺。

由於嘉南大圳是臺灣最大的灌溉水利工程，完工後受惠的地區和農民眾多。為感念其恩澤，嘉南農田水利會特別在烏山頭水庫立一座八田與一的全身銅像，塑造他身著工作服，坐臥堤上，沈思工程進度的模樣。戰後臺灣各地的日人塑像，幾乎全遭毀棄，八田與一的銅像是碩果僅存的特例。

資料來源：吳密察編修（2000），《台灣史小事典》，臺北：遠流，頁 142、157。

多媒體連結：八田來了 (<http://www.youtube.com/watch?v=Zq0x42q52Ew>)

為台灣築夢的人-讓水川流嘉南平原 八田與一（天下雜誌）

<http://www.youtube.com/watch?v=6VN3Kr8YQ3I&feature=related>

網站連結：八田與一紀念館 (<http://www.siraya-nsa.gov.tw/hatta/index.html>)

動動腦：農業是早期臺灣重要的經濟活動，灌溉水源更是墾荒者重要的課題之一。回想看看，我們學過哪些清領時代的灌溉水圳呢？在你的住家或學校附近，是否也有水圳呢？

參考答案：

臺北的瑠公圳、彰化的八堡圳、鳳山的曹公圳、臺東的卑南大圳、桃園的桃園大圳。

九、臺灣經濟發展的工業化

臺灣總督小林躋造於 1937 年提出「皇民化、工業化、南進基地

化」三項政策，明白宣示工業化的決心。在此之前，臺灣的工業以農產加工為主，其中最大的是製糖業。日月潭水力發電工程於1934年完工後，提拱了大量廉價的電力，因此帶動了工業的進展。這些新興的工業，包括金屬工業、化學工業、機械器具工業、窯業等，原本興盛的農產加工業也增加了酒精、製麻等項目。1941年太平洋戰爭爆發後，起初日軍節節獲勝，日本政府乃將其本土剩餘或老舊的民間工業機械運來臺灣設廠生產，再將成品銷售到東南亞，同時將東南亞的工廠原料運來臺灣生產。1940年下半年以後，日軍在戰場上轉為守勢，海上運輸瀕臨斷絕，依賴外洋原料的工業陷入停頓。從統計數字來看，傳統的農產加工業在整個工業生產中的產值，自1930年代後半期開始明顯下降，進入1940年降到61%；相反地，化學工業和金屬工業卻大幅提昇，兩者合計約佔20%。歸根究底，所謂的「工業化」是為了戰爭的目的而推行，因此大幅偏重於軍需工業。像是金屬工業中最主要的煉鋁，是為了製造飛機原料；新興食品業的酒精製造，是為了提供代用汽油等。

資料來源：吳密察編修（2000），《台灣史小事典》，臺北：遠流，頁153。

十、 延伸閱讀

（一）莊永明主編（2001），《台灣世紀回味1895-2000 生活長巷》，

臺北：遠流。

（二）曹若梅（2005），《中小學生必須認識的台灣歷史人物》，臺北，

聯經。

